

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2015 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2015 г. охватывает период с 31 января 2014 г. по 31 января 2015 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.

Россия

Основные выводы: На фоне резкого роста нарушений прав человека в России продолжают серьезное ущемление свободы и убеждений. Власти продолжают предъявлять уголовные обвинения в экстремизме мирным лицам и группам, занимающимся религиозной деятельностью, в частности, мусульманам-последователям турецкого богослова Саида Нурси и свидетелям Иеговы. Сотни мусульман подверглись тюремному заключению, как сообщается, – на основании фальшивых обвинений; многие не могут добиться надлежащего рассмотрения дела судом и страдают от жестокого обращения в тюрьмах. Ужесточение правовых ограничений гражданского общества отрицательно сказывается на религиозных организациях. Рост ксенофобии и отсутствия толерантности, включая антисемитизм, ведет к насильственным преступлениям и убийствам на почве ненависти, которые часто совершаются безнаказанно. Нарушения свободы религии особенно распространены в районе Северного Кавказа. Возрастает обеспокоенность ситуацией со свободой религии в оккупированном Россией Крыму и находящихся под контролем пророссийских сепаратистов регионах восточной Украины. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2015 году снова поместила Россию во 2-ю категорию, в которую она впервые была зачислена в 2009 году.

Историческая справка

В 1991 году Российская Федерация, служившая ядром бывшего СССР, стала единоличным законным правопреемником Советского Союза. Россия является самой крупной страной в мире по площади ее земельных массивов с населением 142,5 млн. человек. 81 процентов ее жителей составляют русские; среди них выделяются 160 различных этнических групп. Согласно результатам опроса независимого Левада-Центра, 74 процентов русских считают себя православными, а 7 – мусульманами. Большинство

мусульман проживает в Приволжье, на Северном Кавказе, в Москве, Санкт-Петербурге и Сибири. Менее чем по пять процентов приходится на буддистов, протестантов, римских католиков, евреев, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормонов), свидетелей Иеговы, индуистов, бахаистов, кришнаитов, язычников, тенгрианцев, саентологов и последователей Фалуна Гонга. Хотя по данным переписи населения 2010 года в стране проживает около 150 000 иудеев, Федерация еврейских общин России заявляет, что их около 750 000.

Принятый в 1997 году Закон о свободе совести предусматривает обременительные требования по регистрации и дает полномочия государственным чиновникам препятствовать регистрации и строительству или аренде зданий для проведения богослужений. Из-за слабой и произвольно интерпретируемой правовой системы соблюдение свободы религии и убеждений широко варьируется и часто зависит от взаимоотношений религиозной группы с местными чиновниками. В предисловии к российскому закону о свободе совести, которое не носит юридически обязывающего характера, Ислам, Иудаизм, Буддизм и Православное христианство выделяются как четыре «традиционных» религии России. При этом российская конституция содержит гарантии о светском государстве и равноправии всех вероисповеданий. Однако Московский патриархат Русской Православной Церкви (МПРПЦ), заявляющий, что к православным верующим себя причисляют 60% населения, занимает привилегированное положение в стране, имеет договоренности с различными государственными агентствами и получает больше государственных субсидий, чем любая другая религиозная группа. «Нетрадиционные» религиозные группы не получают государственных субсидий. Официальные лица часто негативно отзываються о религиозных и других меньшинствах, способствуя тем самым созданию атмосферы нетерпимости.

Главную угрозу свободе религии по-прежнему представляет претерпевший значительные изменения закон «О противодействии экстремистской деятельности», в котором экстремизм определяется в контексте религии, и угроза или применение насилия при этом не обязательны. Если любой суд России посчитает какой-либо печатный текст или материал в Интернете экстремистским, его включают в «Федеральный список экстремистских материалов» Министерства юстиции Российской Федерации и запрещают использовать в масштабе всей страны. По состоянию на февраль 2012 г. в списке запрещенных материалов значилось 2624 публикации, включая материалы Свидетелей Иеговы, работы турецкого мусульманского богослова Саида Нурси и видео конфискованных полицией реликвий, принадлежавших Русской православной автономной церкви. Владение запрещенной литературой карается штрафом, а их массовое распространение, подготовка и хранение – лишением свободы на срок до 4 лет. В принятых в феврале 2014 г. поправках к уголовному кодексу были увеличены сроки тюремного заключения и содержания в трудовой колонии за связанные с «экстремизмом» преступления и упрощены критерии для ведения слежки.

Закон «О наказании за оскорбление чувств верующих», вступивший в силу в 2013 году, предусматривает штраф в размере до 15 000 долларов США и лишение свободы на срок до трех лет за публичные выступления в местах богослужения, демонстрирующие неуважение или оскорбляющие чувства верующих. За пределами мест богослужения такие выступления караются тюремным заключением до года и штрафами в размере до 9000 долларов США. Официальным поводом для принятия этого закона послужил публичный протест против тесных связей МПРПЦ с Кремлем, проведенный в главном православном соборе Москвы. Усиливающиеся правовые ограничения гражданского общества также охватывают и религиозные группы. Закон 2012 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», предусматривающий обременительные штрафы, был применен в отношении пастора протестантской церкви за проведение богослужения. Другой закон, тоже принятый в 2012 году, требует от НПО, получающих финансирование из-за рубежа и занимающихся политической деятельностью, которая в этом законе определена нечетко, регистрироваться в качестве «иностранных агентов», иначе им грозят штрафы или лишение свободы на срок до двух лет. В 2012 году была принята поправка к закону о государственной измене, предусматривающая лишение свободы на срок до 20 лет для российских граждан, оказывающих финансовую, материальную, техническую, консультативную и иную помощь иностранному государству или международной или иностранной организации. В заявлении, скорее всего преследующем цель посеять страх русских перед немцами, губернатор Калуги в январе 2015 г. сравнил местную зарегистрированную Лютеранскую церковь с вражеским элементом.

Ситуация со свободой религии в 2014-2015 гг.

Возможные новые правовые ограничения для религиозных организаций: Хотя закон от 2012 года об «иностранных агентах» делает исключение для религиозных групп, в мае 2014 г. президент Владимир Путин потребовал разработки нового законопроекта в целях более тщательной проверки финансируемых из-за границы религиозных групп. После окончания отчетного периода были получены сообщения о том, что Министерство юстиции готовит законопроект, разрешающий властям запрашивать документы о религиозной деятельности и подвергать религиозные группы инспекциям без предварительного предупреждения.

В январе 2015 г. российский парламент принял в первом чтении законопроект, разрешающий властями выявлять и запрещать «нежелательные» иностранные и международные организации, включая религиозные. Кроме того, недавно президент Путин призвал к созданию нового агентства, которое будет контролировать межнациональные и межконфессиональные отношения путем усиления контроля над всеми религиозными группами, обеспечения единой политики и повышения ответственности религиозных лидеров. Остается неясным, в чем мандат этого агентства

будет отличаться от назначения созданного в 2009 году Экспертного совета по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции, в котором в марте 2015 г. произошла перестановка кадров.

Обвинения в экстремизме: В 2014 году продолжались слежки, расследования и преследования мусульман и свидетелей Иеговы в связи с якобы экстремистской деятельностью, хотя многие дела явно никак не были связаны с таковой. Например, суд города Екатеринбурга в 2014 году оставил в силе штраф, присужденный мечети за хранение запрещенных текстов; ее имама предупредили в отношении «экстремистской» деятельности. Кроме того, в конце 2014 года шесть мусульман в Перми и один в Ростове-на-Дону были оштрафованы в двух отдельных случаях, как представляется, за то, что они являются последователями Нурси. Слушания по затянутым делам по обвинению в «экстремизме» против так называемых лидеров женской группы последователей Нурси в Красноярске и 16 членов запрещенной общины Свидетелей Иеговы в Таганроге были, как сообщается, отложены. Российский Верховный суд в ноябре 2014 г. подтвердил ликвидацию общины Свидетелей Иеговы в Самаре, а через месяц после этого запретил международный вебсайт Свидетелей Иеговы, объявив его «экстремистским». Еще до приговора суда обвинения в экстремизме часто сопровождаются домашним арестом, запретом на поездки или длительным задержанием до начала судебного процесса.

В феврале 2015 г., уже по окончании отчетного периода, Багир Казиханов, мусульманин из Ульяновска, был приговорен к 3,5 годам заключения за «организацию экстремистской деятельности». Это был первый известный приговор в соответствии с недавно ужесточенными мерами наказания, как сообщает НПО, служба новостей «Форум 18». Также после окончания отчетного периода Оренбургский областной суд отменил запрет суда нижестоящей инстанции от 2012 года на 65 религиозных мусульманских текстов. Запрет суда нижестоящей инстанции послужил толчком к протестам, и большое число мусульман было оштрафовано за распространение этих текстов. В последние четыре месяца 2014 года многие из этих текстов приводилось в обвинениях по как минимум 18 административным делам в 14 областях России, возбужденным против отдельных лиц и групп за хранение «экстремистской» религиозной литературы.

Вопросы правового статуса: Несмотря на сделанное в 2009 году заключение Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) о том, что существующее на протяжении 15 лет правило об обязательной регистрации нарушает Европейскую конвенцию по правам человека, Церкви саентологии по-прежнему отказывают в регистрации, так же как и московскому приходу Армянской католической церкви. Государственные власти препятствуют строительству и аренде зданий для проведения богослужений, особенно для так называемых «нетрадиционных» групп, включая Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормонов), не относящуюся к Московскому патриархату православную церковь, кришнаитов и староверов. Мусульманские группы во многих крупных городах,

включая Москву, испытывают трудности в получении разрешений на открытие мечетей. В Калининграде мусульманская и еврейская общины столкнулись с сопротивлением властей при попытках строительства и возвращения в свою собственность здания для проведения богослужений.

В июне 2014 г. ЕСПЧ определил в двух делах, касавшихся Свидетелей Иеговы и общины пятидесятников, что отсутствие регистрационного статуса не должно вести к запрету религиозной группы. ЕСПЧ обратился к России с призывом привести закон о религии в соответствие с международными обязательствами и российской судебной практикой. По состоянию на конец 2014 года Дума рассматривала поправки к закону о религии, в которых отменяется 15-летний срок ожидания, необходимый для регистрации, но впервые вводится требование о регистрации всех религиозных групп: как крупных организаций, так и небольших групп.

Наказания за религиозную деятельность в общественных местах: В 2014 году было зарегистрировано 23 известных случая присуждения штрафов за проведение религиозных мероприятий в общественных местах; в основном они присуждались свидетелям Иеговы и протестантам, как сообщает «Форум 18». В Сочи лидер протестантской общины подал апелляцию в связи с присуждением ему штрафа за совершение молитвы в арендованном кафе; баптистский пастор в Смоленске собирается подать апелляцию после того, как его оштрафовали за раздачу религиозных материалов в городском парке, а баптиста в Орле оштрафовали за распевание гимнов на общественной детской площадке.

Насильственные преступления на почве ненависти против конкретных лиц и собственности: Шовинистские группы чаще стали проявлять насилие в отношении защитников религиозных меньшинств и мигрантов, особенно в Москве и Санкт-Петербурге. Московская полиция оказывала помощь ряду жертв, однако это делалось нерегулярно и зачастую неэффективно. Местные власти часто не расследуют преступления, совершенные на почве ненависти, против национальных и религиозных меньшинств, главным образом мусульман из Средней Азии и евреев. По данным на сентябрь 2014 года в 14 областях России в результате преступлений на почве ненависти погибло четырнадцать человек и 77 получили травмы, как сообщает российская НПО, Информационно-политический центр «СОВА»; 31 человек получил как минимум 13 приговоров в 11 областях страны за насилие на расовой почве. Более того, 31 место богослужений в 21 областях России было осквернено, как сообщает «СОВА».

Ситуация на Северном Кавказе: На Северном Кавказе нарушения прав человека совершаются практически безнаказанно. В Дагестане, где насилие распространено наиболее широко, лица, подозреваемые в принадлежности к салафитским группам, сталкиваются с запретами, преследованиями и приговорами как потенциальные боевики. Адвокаты и защитники религиозных прав в Дагестане также становятся жертвами

насилия. В одном произошедшем недавно случае в феврале 2015 г. был жестоко избит адвокат и член Правозащитного центра «Мемориал» Мурад Магомедов, как сообщает независимое российское новостное агентство «Кавказский узел».

Назначенный Кремлем президент Чечни Рамзан Кадыров молча наблюдает за осуществлением массовых нарушений прав человека, включая свободу религии. Он и его милиция практикуют коллективную «справедливость», искажают суфистские традиции чеченцев и поддерживают репрессивный режим в республике, в частности, заставляя женщин носить исламскую чадру. Кадырова также обвиняют в убийствах, пытках и похищениях критиков в адрес его режима и правозащитников в России и других странах. В январе 2015 г. под руководством Кадырова прошел протест против карикатуриста Чарли Хебдо с участием около 800 000 чеченцев; он открыто обвинил западные страны в поддержке этих карикатур для содействия рекрутирования добровольцев в ИГИЛ.

Незаконная аннексия Крыма Россией: В марте 2014 г. Россия незаконно аннексировала украинский полуостров Крым в районе Черного моря, имеющий население около двух миллионов человек и российскую базу ВМФ. Президент Путин в качестве оправдания для этого вторжения привел общую православную «культуру, цивилизацию и человеческие ценности», которые разделяют Россия и Украина. МПРПЦ утверждает, что на территории Украины проживает около 25 миллионов его последователей или почти 70 процентов всех православных христиан в этой стране. Однако почти все 300 000 крымских татар, практикующих ислам, выступают против российской оккупации и наиболее всего подвержены преследованиям. В июне 2014 г. Духовное управление мусульман Крыма (Муфтият) призвало назначенную Россией местную администрацию расследовать исчезновения людей и другие преступления и наказывать виновных. В июне 2014 г. в мечеть «Чукурча-джами» в Симферополе была брошена бутылка с зажигательной смесью. За это никто не был арестован. Через две недели после того, как крымский татарин-активист Решат Аметов принял участие в мирном протесте, его труп был обнаружен в марте 2014 г.; виновных в этом преступлении не найдено.

После оккупации Крыма российские власти потребовали, чтобы все крымские религиозные общины, зарегистрированные Украиной (около 1500 групп), к январю 2015 г. прошли регистрацию в соответствии с более строгими российскими правилами. Этот срок позднее был продлен до января 2016 г. Крупные общины, действующие по всей территории Крыма, должны зарегистрироваться в федеральных органах России, а местные группы – у местных российских властей в Крыму. Еврейская община в Ялте прошла регистрацию в соответствии с новыми российскими правилами, однако 150 других заявлений о регистрации до сих пор находятся на рассмотрении после первичного отказа, сообщает «Форум 18». На конец отчетного периода были зарегистрированы всего две централизованные религиозные организации (одна православная епархия и муфтият) и 12

местных общин – около одного процента от всех групп, зарегистрированных Украиной. В марте 2015 г. назначенный российскими властями заместитель главы республики Крым сказал, что 330 крымских мечетей будут подчиняться единому Духовному управлению мусульман Крыма. Он заявил, что это не позволит мусульманским радикальным группам попытаться захватить контроль над новыми мечетями.

В конце 2014 года священнослужители, не имевшие российского гражданства, были вынуждены покинуть Крым, в частности, греческие и римские католики и представители православной церкви Киевского патриархата. Федеральная миграционная служба России отказывается продлять вид на жительство иностранцам, работающим в религиозных организациях Крыма. Почти всем мусульманам-туркам, работавшим имамами и учителями религии в рамках 20-летней программы, было приказано покинуть Крым. Федеральная миграционная служба в Крыму сообщила «Форуму 18», что только зарегистрированные религиозные группы могут приглашать иностранцев для работы в регионе. Украинские католические священники, которые не являются уроженцами Крыма, могут продолжать работу только в течение трех месяцев, после чего они должны выехать из Крыма на месяц и заново подать заявление. Пять из десяти священников, относящихся к Киевскому патриархату, были вынуждены уехать из Крыма. В июне 2014 г. лидеру Армии Спасения в Крыму пришлось бежать из региона, так же как и реформистскому раввину из Симферополя Михаилу Капустину в марте 2014 г., после того как он осудил действия России, и его синагога подверглась нападению. В апреле 2014 г. вандалы осквернили в Севастополе памятник 4200 евреям, убитым нацистами. Церкви Крымской епархии, относящейся к Киевскому патриархату и насчитывающей около 200 000 прихожан, пострадали от погромов и поджогов. МПРПЦ в Украине официально рассматривает другие православные церкви, особенно относящиеся к значительно проукраинскому Киевскому патриархату, как «раскольнические националистические организации».

В Крыму теперь действуют российские уголовный и административный кодексы. В октябре 2014 г. исполняющий обязанности главы республики Крым Сергей Аксенов, назначенный Москвой, установил мораторий на налеты, обыски и конфискацию литературы до 1 января 2015 г. До этого назначенные Россией чиновники совершали налеты на многие библиотеки, школы, дома мусульман, мечети и медресе, а также Залы Царства Свидетелей Иеговы, и назначали штрафы за хранение исламских текстов и текстов Свидетелей Иеговы, как сообщает «Форум 18». После введения моратория количество налетов и конфискаций религиозных текстов сократилось.

15 октября 2014 г. исполняющий обязанности главы Крыма Аксенов представил законопроект «О свободе совести, религиозных объединениях и недопущении

религиозного экстремизма». Этот законопроект предусматривает ограничение миссионерской деятельности и разрешение на публикацию религиозной литературы только для зарегистрированных религиозных групп. Однако Верховный совет Крыма отклонил этот законопроект, и Комитет культуры сформировал рабочую группу для разработки нового законопроекта о религии к 15 апреля 2015 г.

Российские сепаратисты в Донбассе: В районах Донбасса на западе Украины, которые контролируются поддерживаемыми Россией сепаратистами, протестантские общины и церкви Киевского патриархата подвергаются насилию, порче имущества церкви, конфискациям имущества и дискриминации. Например, восемь Украинских православных церквей в районе Луганска пострадали в результате нападений; кроме того, был совершен налет на протестантский детдом и захвачен реабилитационный центр. По сообщениям, этим занимается насчитывающая 4000 человек пророссийская группа, известная под названием Русская православная армия (РПА) (которую в прошлом возглавлял бывший офицер российской военной разведки). По сообщениям, в июле 2014 г. РПА в течение десяти дней держала в заложниках священника Греческой католической церкви отца Тихона Кульбаку. В мае 2014 г. пророссийские боевики, как сообщается, на один день захватили священника Римско-католической церкви отца Павла Витку. В июне 2014 г. русские боевики, по сообщениям, насмерть замучили двух протестантских пасторов в Славянске. Русский православный филантроп Константин Малофеев основал в Москве благотворительный фонд, который, по-видимому, поддерживает вооруженных сепаратистов в Донбассе. В июле 2014 г. украинское правительство провело расследование в отношении этих обвинений против Малофеева; Соединенные Штаты и Европейский Союз приняли в отношении него ряд санкций.

Политика США

Ключевой инициативой международной политики президента Обамы в 2010 году являлась «перезагрузка» отношений между США и Россией, для того чтобы обратить вспять так называемый «опасный сдвиг» в двухсторонних отношениях, посредством взаимодействия с Россией в плане общих целей в области международной политики и прямого взаимодействия с группами гражданского общества. Перезагрузка целей включала содействие экономическим интересам, повышение взаимопонимания и продвижение универсальных ценностей. Приоритетное значение отводилось вопросам контроля над вооружениями и проблемам международной политики, однако 16 рабочих групп новой Двусторонней комиссии США и России также занимались вопросами гражданского общества.

Отношения между США и Россией начали ухудшаться в сентябре 2011 г., когда премьер-министр Путин объявил, что снова будет баллотироваться в президенты в марте 2012 г. За

день до инаугурации Путина десятки тысяч человек вышли на улицы Москвы; более 1000 протестовавших было задержано после стычек с московской полицией. В октябре 2012 г. Кремль выгнал из страны Агентство международного развития США и запретил проведение его программ в России.

В декабре 2012 г. Конгресс США нормализовал торговые отношения с Россией, отменив поправку Джексона-Вэника, но при этом также принял закон Магницкого, наложив санкции на российских чиновников, ответственных за грубейшие нарушения прав человека, включая смерть адвоката Сергея Магницкого в московском изоляторе; в том же месяце президент подписал этот закон. В ответ российское правительство запретило американцам усыновлять российских детей, составило список американских должностных лиц, которым запрещено въезжать на территорию России, и посмертно осудило Магницкого. В апреле 2013 г. Белый дом опубликовал имена 18 российских чиновников, на которых распространяются санкции по закону Магницкого за вопиющие нарушения прав человека, в том числе гибель Магницкого. Существует также неопубликованный список чиновников, на которых распространяются санкции, включая Рамзана Кадырова, в соответствии с рекомендациями USCIRF. Начиная с этого момента Государственный департамент США продолжал вносить новых российских государственных чиновников в список лиц, на которых по закону Магницкого распространяется запрет на выдачу виз и замораживание банковских активов.

Аннексия Крыма Россией в марте 2014 г. вызвала новый кризис в международных отношениях России с другими странами, включая США. Соединенные Штаты приостановили свое участие в Двусторонней комиссии США и России, однако Белый дом пригласил Директора Федеральной службы безопасности России Александра Бортникова на саммит, посвященный проблеме воинствующего терроризма, в феврале 2014 г.

Соединенные Штаты наложили на Россию многочисленные санкции, включая запрет на различные двухсторонние коммерческие транзакции. Они также наложили санкции на конкретных российских чиновников и их доверенных лиц, причастных к аннексии Крыма и военной поддержке сепаратистов в районе Донбасса в восточной Украине.

Рекомендации

USCIRF рекомендует правительству США:

- Убедить российское правительство провести реформу закона об экстремизме, с тем чтобы привести его в соответствие с международными нормами прав человека, в частности, включить в него критерии в отношении правозащитной деятельности и

применения силы, и обеспечить, чтобы этот закон не применялся в отношении мирных религиозных групп или общин, не пользующихся расположением властей;

- Оказать давление на российское правительство для обеспечения того, чтобы новые законы, такие как расширение закона об иностранных агентах, не ограничивали религиозную деятельность мирных религиозных общин; также убедить российское правительство воплотить в жизнь решения ЕСПЧ о религиозной свободе;
- Руководствуясь законом Магницкого, продолжать выявлять российских государственных чиновников, ответственных за грубые нарушения свободы религии и прав человека, замораживая их банковские активы и запрещая выдачу им виз на въезд в США;
- Поднимать вопрос о нарушениях свободы религии в международных организациях, таких как ОБСЕ, и убедить российское правительство разрешить визит в страну специальных докладчиков ООН по вопросам свободы религии и убеждений, независимости судебных органов и пыток, назначить конкретные даты и обеспечить все необходимые условия для этих визитов;
- Призывать к освобождению религиозных заключенных и обеспечить, чтобы Посольство США в России поддерживало соответствующие контакты с правозащитниками, и оказать давление на российское правительство, с тем чтобы оно обеспечило регулярный доступ каждого заключенного к его семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, адекватному медицинскому обслуживанию и адвокатам;
- Посоветовать Национальному совету по международному вещанию увеличить финансирование российской и украинской служб «Голоса Америки», а также «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», и рассмотреть вопрос о переводе на русский язык материалов узбекской службы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» на тему мусульман и демократии;
- Использовать фонды, выделенные Госдепартаменту по Программе категории VIII (принятой по Закону об исследованиях и обучении о Советском Союзе и странах Восточной Европы от 1983 года) для исследований, включая вопросы прав человека и свободы религии в бывших советских государствах, а также языковые программы; и
- В отношении незаконной оккупации Россией Крыма и ее поддержки сепаратистов в Донбассе – обеспечить, чтобы нарушения свободы религии и убеждений поднимались в ходе многосторонних и двусторонних дискуссий с российским правительством, и продолжать тесное сотрудничество с европейскими и другими союзниками, с тем чтобы оказывать давление посредством правозащитной деятельности, дипломатии и

целенаправленных санкций.